

Proiectul „Îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor pentru cetățeni – o administrație publică transparentă și responsabilă”.

METODOLOGIA DE IDENTIFICARE ȘI SELECȚIE A GRUPULUI ȚINTĂ

În cadrul proiectului:

„Îmbunătățirea accesului și calității serviciilor pentru cetățeni – administrație publică transparentă și responsabilă”



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

Lucrând împreună pentru o Europă verde, competitivă și incluzivă!
Proiectul beneficiază de un grant, în valoare de 3.277.000 €, oferit de Norvegia prin Granturile Norvegiene, în cadrul Programului Dezvoltare locală

CUPRINS

Capitolul 1. Cadrul general	3
Capitolul 2. Obiectivele proiectului.....	3
Capitolul 3. Activitatea vizată de metodologie	5
Capitolul 4. Descrierea grupului țintă vizată de prezenta metodologie.....	5
Capitolul 5 Criterii de selecție a grupurilor țintă în vederea implicării în activitățile proiectului	6
Capitolul 6. Informarea și selecția grupului țintă	9
Capitolul 7. Analiză/evaluare documente înscriere	11
ANEXE	11



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

Lucrând împreună pentru o Europă verde, competitivă și incluzivă!
Proiectul beneficiază de un grant, în valoare de 3.277.000 €, oferit de Norvegia prin Granturile Norvegiene, în cadrul Programului Dezvoltare locală

Capitolul 1. Cadrul general

Prezenta metodologie este realizată în cadrul activității 4 a Proiectului „Îmbunătățirea accesului și calității serviciilor pentru cetățeni – administrație publică transparentă și responsabilă”, Cod proiect PNP002, având în vedere specificul membrilor grupului țintă (GT), așa cum a fost definit în proiect.

Scopul metodologiei este informarea, identificarea și selectarea efectivă a grupurilor țintă pentru desfășurarea activității 4 a proiectului.

Prezenta Metodologie de selecție este elaborată în cadrul Activității 4 - Dezvoltarea echipei de persoane resursă și a echipei de traineri, în care sunt implicați:

- Partenerul – Asociația Municipiilor din România;
- Promotorul proiectului – Asociația Comunelor din România;
- Partenerul norvegian – KS.

Proiectul a început în data de 1 octombrie 2019 și se derulează pe o perioadă de 36 luni, cu finanțare prin Granturi SEE și Norvegiene 2014-2021.

Capitolul 2. Obiectivele proiectului

Scopul principal al proiectului este de a consolida capacitatea autorităților locale din România prin creșterea responsabilității și transparenței și a gradului de conștientizare cu privire la incompatibilități și conflicte de interese printr-un centru de informare creat în timpul derulării proiectului (Centrul de Informare, e-TIC) și diferite tipuri de linii directe, prin instruire și consultanță oferită autorităților locale. Obiectivul principal vizează creșterea integrității și responsabilității oficialilor aleși la nivel local și a funcționarilor publici.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt următoarele:

- creșterea conștientizării reprezentanților autorităților locale cu privire la integritate, transparență, conflicte de interese, etc. prin înființarea unui centru de informare e-TIC care să poată furniza informații actualizate, și care, de asemenea, să fie un sistem de avertizare și un instrument de consultare pentru cât mai mulți membri ai ACoR și ai AMR;



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

Lucrând împreună pentru o Europă verde, competitivă și incluzivă!
Proiectul beneficiază de un grant, în valoare de 3.277.000 €, oferit de Norvegia prin Granturile Norvegiene, în cadrul Programului Dezvoltare locală

- Întărirea capacităților și a nivelului de înțelegere a 3300 reprezentanți ai autorităților locale: 800 din partea municipalităților, 2000 din partea comunelor și 500 de noi aleși locali (primari, viceprimari și consilieri locali din partea comunelor) pentru a preveni situațiile de incompatibilitate și conflictele de interese, astfel încât să se reducă numărul de persoane alese și funcționari publici care sunt supuși la astfel de investigații și să crească nivelul de integritate;
- dezvoltarea capacității a două asociații de autorități locale din România pentru a promova conceptul de integritate, responsabilitate și transparență, ca o nevoie obligatorie pentru buna guvernare la nivel local și național în România prin înființarea unui Centru de Informare, e-TIC.

Grupul țintă al proiectului

Grupul țintă al proiectului este format din reprezentanți ai administrației publice locale, structurați pe mai multe etape de implementare:

1. 138 reprezentanți ai comunelor, municipiilor, precum și executivului ACoR și AMR vor fi implicați în proiect ca persoane resursă (90 reprezentanți ai ACoR și 48 reprezentanți ai AMR).

Aceste persoane sunt funcționari publici (cu atribuții de consilier de etică) și aleși locali de la comune și municipii, precum și reprezentanți ai executivului ACoR și AMR. Dintre aceste 138 de persoane se va alege echipa de 20 care vor fi formați ca formatori ai ACoR și AMR în cele 4 domenii ale proiectului și care vor fi formatori ai celorlalte grupuri țintă ale proiectului (în urma unui proces de selecție 14 persoane vor reprezenta ACoR și 6 AMR). Toți cei 138 vor rămâne însă persoane resursă ale ACoR și AMR în teritoriu, pe parcursul proiectului.

2. 2800 reprezentanți ai comunelor și municipiilor din România (2000 de la comune și 800 de la municipii) vor fi instruiți pe parcursul proiectului în cele 4 domenii.

Cei 2000 de reprezentanți ai comunelor vor reprezenta 1000 de comune și vor fi 1 funcționar public și 1 ales local per fiecare comună. Aceștia vor participa în 80 de evenimente organizate de ACoR, la nivel de județ.

Cei 800 de reprezentanți ai municipiilor reprezintă cele 103 municipii, plus cele 6 sectoare ale Bucureștiului, fiind și aleși locali și funcționari publici. Aceștia vor participa la 41 de evenimente organizate de către AMR.

3. 300 de noi aleși locali de la nivel de comune și municipii vor fi instruiți folosind ghidul pentru noii aleși realizat în cadrul proiectului, care va conține și cele 4 domenii ale proiectului. 8 evenimente vor fi organizate de ACoR și 4 de către AMR.

4. 200 de reprezentanți ai 5 comune și 3 municipii vor fi instruiți la nivel local în special în crearea și îmbunătățirea încrederii între aleși locali, funcționarii publici și cetățenii, ca parte a unei inițiative pilot.

5. 30 de reprezentanți ai autorităților locale din Republica Moldova vor fi invitați să participe la un atelier de lucru care va disemina realizările proiectului.



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

Capitolul 3. Activitatea vizată de metodologie

Activitatea pentru care este creată această metodologie este activitatea 4 “Dezvoltarea echipei de persoane resursă și a echipei de traineri” care se desfășoară în România și în Norvegia prin mai multe sub-activități implementate în scopul formării echipelor necesare celorlalte activități ale proiectului și anume: echipa persoanelor resursă și echipa de traineri.

Activitatea cuprinde informarea asupra proiectului și oportunității de a face parte din grupurile țintă definite prin proiect, identificarea și selectarea echipelor, dezvoltarea materialelor necesare activităților, organizarea evenimentelor de instruire și a vizitelor de studiu din Norvegia, respectiv:

1. Identificarea celor 138 de resurse, care fac parte din grupurile țintă ale proiectului
2. Dezvoltarea materialelor de instruire pentru training-uri pentru persoane cu resurse cu sprijin KS
3. Organizarea a 6 evenimente de instruire pentru aceste 138 de persoane
4. Selecția celor 70 de persoane care participă la vizitele de studiu în Norvegia
5. Organizarea celor 2 vizite de studiu în Norvegia
6. Selectarea a 20 de persoane care doresc să facă parte din echipa de formatori.
7. Organizarea TOT pentru echipa de formatori

Selectarea grupurilor țintă are o importanță majoră pentru desfășurarea în cele mai bune condiții a activităților și sub-activităților prevăzute prin proiect și în vederea atingerii obiectivelor/rezultatelor așteptate ale acestuia.

Capitolul 4. Descrierea grupului țintă vizată de prezenta metodologie

48 reprezentanți din cadrul municipiilor membre ale Asociației Municipiilor din România (funcționari publici, aleși locali (primari, viceprimari, consilieri locali) și personal al AMR), care vor deveni persoane resursă ale AMR și ACoR în Unitățile Administrativ-Teritoriale (UAT) va reprezenta toate regiunile de dezvoltare din România; aceste persoane vor avea rol de coordonatori în teritoriul lor pentru diseminarea în viitor a informațiilor relevante strânse în cadrul proiectului și trainer/co-traineri pentru participanții la proiect din activitățile viitoare.



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

Lucrând împreună pentru o Europă verde, competitivă și incluzivă!
Proiectul beneficiază de un grant, în valoare de 3.277.000 €, oferit de Norvegia prin Granturile Norvegiene, în cadrul Programului Dezvoltare locală

Capitolul 5 Criterii de selecție a grupurilor țintă în vederea implicării în activitățile proiectului

Metodologia de identificare și selecție a grupului țintă vizează în primul rând persoanele care îndeplinesc criteriile stabilite prin proiect, care au motivația și dețin competențele necesare pentru a asigura îndeplinirea obiectivelor proiectului și atingerea rezultatelor așteptate ale acestuia.

Grupurile țintă ale proiectului vor fi formate din diferite grupuri de persoane reprezentând autorități publice locale, care vor participa la subactivitățile din cadrul Activității 4.8, astfel:

Etapă 1: Identificarea a 48 de persoane resurse, care fac parte din grupurile țintă ale proiectului pentru participarea la cele 2 evenimente de instruire.

48 reprezentanți AMR din cele 138 persoane resursă care lucrează în rețea pentru participarea la 2 evenimente de instruire (din cele 6 evenimente de instruire ale proiectului), fiecare dintre ele pe cele 4 dimensiuni stabilite în proiect, astfel: *luarea deciziilor într-un mod transparent, aplicarea eticii la nivel organizațional, incompatibilitate și conflict de interese.*

Criterii de selecție

- a) Grupul țintă va fi identificat, selectat și înscris din toate regiunile de dezvoltare ale României
- b) Persoanele eligibile pentru înscrierea în grupul țintă trebuie să fie ales local (primar, viceprimar, membru al consiliului local), funcționar public personal contractual în cadrul unui municipiu din România.
- c) Și-au exprimat interesul de a face parte din rețeaua națională de 138 de persoane resursă și angajamentul de a participa ca formatori la toate sesiunile de formare la nivel regional alocate de ACoR în situația în care vor fi selectate în rândul celor 20 de formatori (14 pentru sesiunile de formare la nivel regional care vor fi organizate de ACoR și 6 pentru sesiunile de formare la nivel regional care vor fi organizate de AMR).
- d) A completat și a transmis dosarul de înscriere:
 - Scrisoarea de exprimare a interesului (Anexa 1);
 - Declarația de eligibilitate (Anexa 2);
 - Declarația de angajament (Anexa 3);
 - Formular date personale (Anexa 5);
 - Copie după CI / BI valabil;



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

- Copie după diploma ce atestă studiile superioare;
- Adresă din partea instituției prin care aceasta confirmă calitatea menționată de candidatul selectat în documentele transmise (ales local sau angajat), dacă este cazul mențiunea că prin fișa postului are atribuții în unul sau mai multe dintre domeniile vizate de proiect și acceptul instituției pentru participarea reprezentantului ei la activitățile proiectului;
- Principiul „primul venit, primul servit”.

Neîndeplinirea uneia dintre condițiile menționate la prezentul articol atrage implicit respingerea candidatului pentru înscrierea în grupul țintă.

Etapa 2: Selecția participanților a 22 de participanți pentru a participa la vizita de studiu în Norvegia

22 reprezentanți ai AMR din grupul celor 48 persoane selectate și participante la sesiunile de instruire organizate în etapa nr. 1 selectate prin proiect pentru participarea vizita de studio organizată în Norvegia de către partenerul norvegian al proiectului, KS, în scopul schimbului de bune practici. Aceste persoane vor beneficia de pe urma vizitei de studiu și vor deveni promotori ai bunelor practici învățate și vectori pentru diseminarea informațiilor relevante. Vizitele de studiu vor contribui la creșterea capacității AMR prin utilizarea experienței și expertizei partenerului norvegian KS și ulterior, furnizarea experienței dobândite partenerului moldovean, Congresul Autorităților Locale din Moldova, C.A.L.M.

Criterii de selecție

- Grupul țintă va fi identificat, selectat și înscris din toate regiunile de dezvoltare ale României
- Persoanele eligibile pentru înscrierea în grupul țintă trebuie să fie ales local (primar, viceprimar, membru al consiliului local), funcționar publici personal contractual în cadrul unui municipiu din România.
- Au participat la sesiunea de instruire organizată de către Asociația Municipiilor din România în cadrul etapei nr. 1.
- A completat și a transmis formularul de înscriere.
- Principiul „primul venit, primul servit”.



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

Neîndeplinirea uneia dintre condițiile menționate la prezentul articol atrage implicit respingerea candidaturii pentru înscrierea în grupul țintă.

Etapa 3. Selecția echipei de 6 de formatori în cele 4 domenii vizate de proiect (incompatibilitate, conflict de interese, transparentă decizională și etică organizațională)

- **6 reprezentanți AMR** vor participa la o sesiune de Instruire în România alcătuită din două evenimente de instruire pentru a deveni Traineri/Co-traineri – ToT pe cele 4 domenii vizate, în activitățile viitoare ale proiectului, concentrate în principal pe tehnicile de instruire, resurse utile în activitățile de training desfășurate prin proiect și pe durabilitatea viitoare. Aceste persoane vor alcătui o echipă de traineri. Împreună cu trainerii de la ToT (doi din România și unul din Norvegia) vor contribui la dezvoltarea fișe de lucru (handouts) pentru cele 2 activități ToT.

Criterii de selecție

- Grupul țintă va fi identificat, selectat și înscris din toate regiunile de dezvoltare ale României
- Persoanele eligibile pentru înscrierea în grupul țintă trebuie să fie ales local (primar, viceprimar, membru al consiliului local), funcționar publici personal contractual în cadrul unui municipiu din România.
- Au participat la vizita de studiu din partea Asociația Municipiilor din România în Norvegia.
- Are diploma/certificat de absolvire de formator;
- A completat și a transmis formularul de înscriere.
- În cazul în care sunt mai mulți participanți se va utiliza ca criteriu de departajare: 1. Experiența în susținerea de sesiuni de formare într-unul din cele 4 domenii ale proiectului. 2. Principiul „primul venit, primul servit”.

Neîndeplinirea uneia dintre condițiile menționate la prezentul articol atrage implicit respingerea candidaturii pentru înscrierea în grupul țintă.

Aceștia vor fi selecțati pe baza implicării lor în evenimentele de instruire și în desfășurarea vizitelor de studiu dar și în funcție de dorința lor de a se implica în evenimentele de instruire ulterioare – o serie de 41 evenimente din cadrul activității nr. 7 – dezvoltarea instruirilor pentru 800 reprezentanți APL.

Trainerii vor fi selecțati în timp ce personalul din cadrul AMR și ACoR va participa la aceste evenimente și va furniza expertiza proprie participanților. Scopul evenimentelor de instruire este de a disemina cunoștințele create și colectate



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

prin proiect și colectarea informațiilor de la participanți pentru îmbunătățirea nivelului de cunoaștere a legislației în cele 4 domenii vizate de proiect: luarea deciziilor într-un mod transparent, aplicarea eticii la nivel organizațional, incompatibilitate și conflict de interese. Promotorul și partenerii proiectului vor nominaliza trainerii pentru evenimentele de instruire. Detaliile legate de instruire vor fi dezvoltate de către un expert AMR pe transparență și etică în colaborare cu câte un expert din partea partenerilor KS și ACoR pe incompatibilități și conflicte de interes.

Criterii generale:

În cadrul proiectului va fi promovată și încurajată în mod special participarea femeilor. Grupurile țintă ale proiectului trebuie să aibă cel puțin 10% femei.

Pe parcursul implementării proiectului nu vor fi restricții privind rasa, etnia, categoria socială, afilierea politică, orientarea sexuală, limita de vârstă, dizabilitățile și niciun alt criteriu de limitare a libertăților individuale și a drepturilor fundamentale legate de angajare, instruire vocațională și promovare, condiții de muncă. În grupurile țintă vor fi reprezentate minoritățile etnice, în special în regiunile unde acestea există alături de români (maghiari, germani, romi...).

Capitolul 6. Informarea și selecția grupului țintă

Informarea despre proiect, activități și participările la grupurile țintă se va face cât mai larg posibil la nivel național, regional și local, inclusive la nivelul factorilor de interes relevanți. Se vor respecta regulamentele de informare și comunicare ale EEA și Mecanismelor Financiare Norvegiene 2014-2021.

Aplicarea metodelor de identificare și formare a grupului țintă se va face cu respectarea principiului egalității de șanse și nediscriminării și se realizează fără condiționări, deosebiri, excluderi, preferințe, restricții bazate pe criterii de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, gen, vârstă, handicap, situație sau responsabilitate familială și alte asemenea criterii care pot conduce la acte de discriminare directă sau indirectă.

Informarea reprezentanților municipiilor care vor forma grupul țintă se va face prin intermediul următoarelor instrumente:



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

Proiectul „Îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor pentru cetățeni – o administrație publică transparentă și responsabilă”.

- a) Publicarea de comunicate online (prin pagina web a proiectului și prin anunțuri postate pe paginile web ale partenerilor implicați în proiect);
- b) Transmiterea / diseminarea anunțului de lansare a procesului de selecție pe e-mail-urile către toate municipiile din România

Apelul de selecție pentru participarea într-unul dintre grupurile țintă se va transmite electronic prin email adresat în atenția: primarilor, viceprimarilor, consilieri locali, șefi de departamente și funcționari/publici din cele 103 municipii AMR și 6 sectoare ale municipiului București. Invitația poate fi adresată și consilierilor de etică din municipii.

Anunțul va cuprinde toate informațiile necesare potențialilor candidați eligibili pentru a decide în cunoștință de cauză dacă doresc să se înscrie pentru selecție și pentru a-și pregăti corespunzător documentele de aplicație.

Anunțul va cuprinde toate informațiile privind proiectul și finanțarea acestuia, activitatea în cadrul căreia se desfășoară selecția, procedura de selecție și termenele aferente, condițiile necesare a fi îndeplinite, documentele ce trebuie completate, obligațiile participantului și persoana de contact din partea AMR.

Email-ul de invitație va fi însoțit de următoarele documente, anexate prezentei metodologii, datate și semnate:

- a. Scrisoarea de exprimare a interesului (*Anexa 1*);
- b. Declarația de eligibilitate (*Anexa 2*);
- c. Declarația de angajament (*Anexa 3*);
- d. Formular date persoane (*Anexa 5*);
- e. copie după CI / BI valabil;
- f. copie după diploma ce atestă studiile superioare;
- g. adresă din partea instituției prin care aceasta confirmă calitatea menționată de candidatul selectat în documentele transmise (ales local sau angajat), dacă este cazul mențiunea că prin fișa postului are atribuții în unul sau mai multe dintre domeniile vizate de proiect și acceptul instituției pentru participarea reprezentantului ei la activitățile proiectului;



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

Lucrând împreună pentru o Europă verde, competitivă și incluzivă!
Proiectul beneficiază de un grant, în valoare de 3.277.000 €, oferit de Norvegia prin Granturile Norvegiene, în cadrul Programului Dezvoltare locală

Capitolul 7. Analiză/evaluare documente înscriere

Analiza/evaluarea înscrierilor se va face de către echipa de proiect, stabilită prin decizia Directorului de proiecte al Asociației Municipiilor din România.

Vor fi selectate persoanele care:

1. Îndeplinesc criteriile de selecție stabilite prin prezenta metodologie pentru fiecare etapă.
2. Au transmis dosarul de înscriere, în termenul stabilit. Dosarul de înscriere trebuie să conțină cel puțin documentele justificative prezentate la capitolul V, pentru fiecare etapă; Documentele vor fi trimise completate de către candidați, asumate prin semnătură, scanate în fișiere de tip .pdf. Toate documentele vor fi trimise la adresa de email amr@amr.ro, până la termenul limită precizat în anunțul de lansare a procesului de selecție.

La finalul fiecărei etape, comisia va întocmi o listă cu cei selectați la nivel de județ și regiune de dezvoltare. Candidații selectați vor fi contactați telefonic pentru a li se comunica detaliile organizatorice – programarea cursurilor, locația acestora etc.

Urmare procedurii de selecție se va comunica rezultatul tuturor persoanelor înscrise pentru a face parte din grupurile țintă.

ANEXE

Anexa 1 - Scrisoare de exprimare a interesului / Chestionar de evaluare a interesului

Anexa 2 - Declarație de eligibilitate

Anexa 3 - Declarație de angajament

Anexa 4 – Formular de înscriere cursuri

Anexa 5 – Formular date personale



Promotor proiect: Asociația Comunelor din România



Partener 1: Asociația Autorităților Locale și Regionale din Norvegia



Partener 2: Asociația Municipiilor din România

Lucrând împreună pentru o Europă verde, competitivă și incluzivă!
Proiectul beneficiază de un grant, în valoare de 3.277.000 €, oferit de Norvegia prin Granturile Norvegiene, în cadrul Programului Dezvoltare locală